



RESOLUCIÓN

Con fecha 15 de enero de 2021 tuvo entrada en la Sede Electrónica del Ayuntamiento de Málaga, solicitud de acceso a la información pública al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, presentada por Dña. Emilia García Morales, solicitud que quedó registrada con el número 2021/24253, recibiéndose en esta Gerencia Municipal de Urbanismo, Obras e Infraestructuras en fecha 18 de enero de 2021.

Con fecha 11 de marzo de 2021, se ha emitido informe-propuesta de resolución, del Jefe del Servicio de Calidad y Atención Ciudadana, del siguiente tenor literal:

"INFORME-PROPIUESTA DE RESOLUCIÓN: Solicitud de Acceso a la Información formulada por

Expte.: 8-2021

En relación a la solicitud de acceso a la información realizada por

con nº de registro 2021/24253, de fecha 15 de enero de 2021 (fecha de entrada en el Servicio de Calidad y Atención Ciudadana de la GMU 18 de enero de 2021), en el que se solicita "las cesiones de uso, los derechos de superficie y las concesiones de suelo e inmuebles demaniales o patrimoniales de titularidad municipal adjudicados por el Ayuntamiento de Málaga desde el año 2000 (o desde el primer año del que dispongan de esta información) hasta la actualidad.", y considerando que ésta se formula como una "Solicitud de Acceso a la Información" prevista en la Ley 19/2013 de Transparencia, de Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, y en la Ley 1/2014 de Transparencia Pública De Andalucía; el que suscribe, en su condición de Jefe del Servicio de Calidad y Atención a la Ciudadanía, y en el ámbito de las competencias de esta Gerencia Municipal de Urbanismo, Obras e Infraestructuras, tiene a bien informar lo siguiente:

Primero: La información solicitada es del siguiente tenor literal:

"Dirijo esta petición de transparencia a la Gerencia Municipal de Urbanismo, Obras Públicas e Infraestructuras de Málaga. Con fundamento en la ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la información pública y Buen gobierno y a la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía, me gustaría conocer las cesiones de uso, los derechos de superficie y las concesiones de suelo e inmuebles demaniales o patrimoniales de titularidad municipal adjudicados por el Ayuntamiento de Málaga desde el año 2000 (o desde el primer año del que dispongan de esta información) hasta la actualidad. Concretamente:

•Concesiones de suelo e inmuebles demaniales y patrimoniales de titularidad municipal, adjudicadas desde el año 2000 hasta la actualidad, especificando si son cesiones gratuitas u onerosas (y el precio de la adjudicación con y sin IVA en este último caso), número de





expediente, el objeto o asunto de la concesión, el nombre de la entidad concesionaria, el CIF o el NIF de la entidad concesionaria, el bien inmueble o suelo concedido, la dirección del suelo o bien inmueble concedido, la duración de la concesión, la fecha del acuerdo de la concesión, la fecha de adjudicación de la concesión, los metros cuadrados de la superficie de la concesión y área del ayuntamiento o entidad municipal que ha ejecutado la concesión.

•Cesiones de uso de suelo e inmuebles demaniales o patrimoniales de titularidad municipal cedidos desde el año 2000 hasta la actualidad, especificando si son cesiones gratuitas u onerosas (y el precio de la adjudicación con y sin IVA en este último caso), número de expediente, el objeto o asunto de la concesión, el nombre de la entidad concesionaria, el CIF o el NIF de la entidad concesionaria, el bien inmueble o suelo concedido, la dirección del suelo o bien inmueble concedido, la duración de la concesión, la fecha del acuerdo de la adjudicación, la fecha de adjudicación de la concesión, los metros cuadrados de la superficie de la concesión y área del ayuntamiento o entidad municipal que ha ejecutado la concesión.

•Derecho de superficie de suelos e inmuebles demaniales o patrimoniales de titularidad municipal cedidos desde el año 2000 hasta la actualidad, especificando si son cesiones gratuitas u onerosas (y el precio de la adjudicación en este último caso), número de expediente, el objeto o asunto de la concesión, el nombre de la entidad concesionaria, el CIF o el NIF de la entidad concesionaria, el bien inmueble o suelo concedido, la dirección del suelo o bien inmueble concedido, la duración de la concesión, la fecha del acuerdo de la adjudicación, la fecha de adjudicación de la concesión, los metros cuadrados de la superficie de la concesión y área del ayuntamiento o entidad municipal que ha ejecutado la concesión. Preferiblemente me gustaría recibir esta información en formato accesible (xls, csv, en cualquier base de datos...) y si ello no fuera posible, en el formato que estuviera disponible (PDF, en papel...). En el caso en que la aplicación de los artículos 14 y 15 de la Ley19/2013 constituya un acceso parcial a la información solicitada, pido la identificación específica de los límites previstos de cada una de las partes omitidas de la información pública proporcionada.”

Segundo: Se solicita información al Servicio de Patrimonio Municipal, emitiendo éste, con fecha 10 de marzo de 2021, el informe que se reproduce a continuación:

“S/Ref. 8/2021

N/Ref.: V2021-231

Solicitante:

Asunto: Solicitud de información de concesiones demaniales, etc.

La _____ solicita información sobre tres materias desde el año 2000: concesiones de suelo e inmuebles demaniales y patrimoniales, cesiones de uso de suelo e inmuebles demaniales y patrimoniales y derechos de superficie de suelos e inmuebles demaniales y patrimoniales.





La documentación que solicita consiste en la elaboración de listados en los que hay que introducir datos en 13 campos.

Al mismo tiempo, y con escasos días de diferencia, otra persona realiza petición de los documentos de los contratos de dichas tres materias desde el año 2003: cesiones de uso, derechos de superficie, concesiones demaniales y patrimoniales, además de los de ventas de suelo e inmuebles.

La información que se solicita no se encuentra disponible, no consiste, por ejemplo, en un determinado expediente que se desea consultar, sino que es una información de tal magnitud, más de 20 años de expedientes tramitados, que requiere de un proceso de elaboración utilizando recursos humanos durante un largo período de tiempo, recursos escasos que habría que detraer de la actividad administrativa que se desarrolla en el Servicio de Patrimonio Municipal para poder elaborar las listas de los expedientes de los últimos 21 años, cumplimentando los 13 requisitos, y también escanear todos los documentos de los contratos administrativos o escrituras públicas de los expedientes de los últimos 18 años.

Conforme a lo establecido en el artº 13 “Derechos de las personas en sus relaciones con las Administraciones Públicas” de la Ley 39/2015 quienes cuenten con capacidad de obrar ante las Administraciones Públicas son titulares, en sus relaciones con ellas, de los siguientes derechos:

d) Al acceso a la información pública, archivos y registros, de acuerdo con lo previsto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y el resto del Ordenamiento Jurídico.

La LTAIBG, en su artículo 12, regula el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendida, según el artículo 13 de la misma norma, como “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.

Es necesario tener presente, entre las causas de inadmisión, la señalada en concreto en el art. 18.1 e) de la LTAIBG, según la cual Se inadmitirán a trámite, mediante resolución motivada, las solicitudes que sean manifiestamente repetitivas o tengan un carácter abusivo no justificado con la finalidad de transparencia de esta Ley.

En este sentido cabe traer a colación la Resolución de 30 de abril de 2018 de la Presidencia del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno que, entre otros extremos, señala:

El ejercicio abusivo de un derecho ha sido analizado por reiterada jurisprudencia (por todas, se destaca la Sentencia de 1 de febrero de 2006 (RJ 2006, 711) (rec. núm. 1820/2000). Esta doctrina jurisprudencial se basa en la existencia de unos límites impuestos al ejercicio de los derechos, límites de orden moral, teleológico y social.





Se trata de una institución de equidad que, para poder ser apreciada, exige la verificación de que la conducta valorada cumple los siguientes requisitos:

(1) Aparentemente es correcta pero representa, en realidad, una extralimitación a la que la ley no concede protección alguna; y (2) Genera unos efectos negativos, normalmente daños y perjuicios.

Además, de la base fáctica debe resultar patente (a) una circunstancia subjetiva de ausencia de finalidad seria y legítima (voluntad de perjudicar o ausencia de interés legítimo); y (b) una circunstancia objetiva de exceso en el ejercicio del derecho (anormalidad en el ejercicio del derecho).

Aplicada esta doctrina al derecho de acceso a la información, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, en ejercicio de las competencias legalmente atribuidas por el art. 38.2 a), aprobó el Criterio Interpretativo CI/003/2016, que se pronuncia en los siguientes términos:

2.2. Respecto del carácter abusivo de la petición de información.

El artículo 18.1. e) de la LTAIBG asocia el carácter abusivo de la solicitud a la condición de que la petición “no esté justificada con la finalidad de la Ley”.

De este modo hay dos elementos esenciales para la aplicación de esta causa de inadmisión:

A) Que el ejercicio del derecho sea abusivo cualitativamente, no en sentido cuantitativo: el hecho de que una misma persona presente un número determinado de solicitudes no determina necesariamente un ejercicio abusivo del derecho, y

B) Que el ejercicio del derecho pueda considerarse excesivo, es decir, cuando no llegue a conjugarse con la finalidad de la Ley.

1. Así, una solicitud puede entenderse abusiva cuando se encuentre en alguno de los supuestos o se den alguno de los elementos que se mencionan a continuación:

- Con carácter general, en aquellos casos en que pueda considerarse incluida en el concepto de abuso de derecho recogido en el artículo 7.2 del Código Civil (LEG 1889, 27) y avalado por la jurisprudencia, esto es: “Todo acto u omisión que por la intención de su autor, por su objeto o por las circunstancias en que se realice sobreponga manifiestamente los límites normales del ejercicio de un derecho”.

- Cuando, de ser atendida, requiriera un tratamiento que obligara a paralizar el resto de la gestión de los sujetos obligados a suministrar la información, impidiendo la atención justa y equitativa de su trabajo y el servicio público que tienen encomendado, y así resulte de acuerdo con una ponderación razonada y basada en indicadores objetivos.





En el mismo sentido, la Ley de Transparencia Pública de Andalucía (Ley 1/2014 de 24 de junio) reconoce el derecho de acceso estableciendo en su artº 8 las obligaciones para aquellas personas que pretendan ejercitarse el mismo, estableciendo: Artículo 8. Obligaciones

Las personas que accedan a información pública en aplicación de lo dispuesto en la presente ley estarán sujetas al cumplimiento de las siguientes obligaciones:

a) Ejercer su derecho con respeto a los principios de buena fe e interdicción del abuso de derecho.

b) Realizar el acceso a la información de forma que no se vea afectada la eficacia del funcionamiento de los servicios públicos, concretándose lo más precisamente posible la petición. A estos efectos la Administración colaborará con la persona solicitante en los términos previstos en el artículo 31.

En otro orden de cosas, señalar que conforme a la Ley de Transparencia Pública de Andalucía (Ley 1/2014 de 24 de junio) en el Portal de la Transparencia se publica información sobre aquellos negocios jurídicos que en base a la Ley de Bienes de las Entidades Locales de Andalucía en concordancia con la legislación de contratación pública se realizan por esta Administración Local sobre sus bienes, todo ello, en virtud del principio de publicidad activa que dicha Ley reconoce como instrumento para facilitar la transparencia de la actuación de los poderes públicos.

Por todo lo anterior se considera motivada la denegación de la solicitud planteada por

Firmado por: MEDINA CANO, CARLOS Fecha Firma: 11/03/2021 11:44 Emitido por: FNMT-RCM
Firmado por: MUÑOZ ARGUELLES, JUAN ANTONIO Fecha Firma: 12/03/2021 12:08 Emitido por: FNMT-RCM
Firmado por: CÁRDADOR, JOSÉ JIMÉNEZ, VICTORIA ELORRIO, VICTORIA ELUSENA Fecha Firma: 15/03/2021 10:53 Emitido por: FNMT-RCM
Selado por: AYUNTAMIENTO DE MÁLAGA Fecha Sello: 15/03/2021 11:21 Emitido por: FNMT-RCM

En uso de las atribuciones que me confieren las competencias recogidas en el artículo 13.10 de los vigentes Estatutos de la GMU, a la vista de lo que antecede, y en los términos previstos en el referido Informe-Propuesta, por la presente

RESUELVО:

Primero: Denegar a el acceso a la información solicitada en los términos recogidos en los apartados anteriores.

Segundo: Que se notifique al interesado.

Es cuanto cumpleme informar.





Ayuntamiento de Málaga

Gerencia Municipal de Urbanismo, Obras e Infraestructuras



CONFORME CON LOS ANTECEDENTES
El Jefe del Departamento de Gestión
Económica y RRHH
Juan Antonio Muñoz Argüelles
y
El Jefe del Servicio de Calidad y Atención
Ciudadana
Carlos Medina Cano

COORDINADOR GENERAL DE
URBANISMO Y VIVIENDA Y
GERENTE DE LA GMU
José Cardador Jiménez

DOY FE,
EL TITULAR DEL ÓRGANO
DE APOYO A LA JUNTA DE
GOBIERNO LOCAL, o
funcionario delegado

Firmado por: MEDINA CANO, CARLOS Fecha Firma: 11/03/2021 11:44 Emitido por: FNMT-RCM
Firmado por: MUÑOZ ARGÜELLES, JUAN ANTONIO Fecha Firma: 12/03/2021 12:08 Emitido por: FNMT-RCM
Firmado por: CARDADOR JIMÉNEZ, JOSÉ Fecha Firma: 12/03/2021 11:21:15 Emitido por: FNMT-RCM
Firmado por: DEL RÍO FLORIDO, VICTORIA EUGENIA Fecha Firma: 15/03/2021 10:55 Emitido por: FNMT-RCM
Sellado por: AYUNTAMIENTO DE MÁLAGA Fecha Sello: 15/03/2021 11:21 Emitido por: FNMT-RCM

